

RESOLUCIÓN No. 00083

POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades contempladas en la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, la Ley 1333 de 2009 y las atribuciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en especial las consagradas en el Decreto 109 de 2009, la Resolución No. 3074 de 26 de mayo de 2011 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante acta de incautación No. 357 del 12 de enero de 2004, la Policía Metropolitana – Policía Ambiental y Ecológica, efectuó diligencia de incautación preventiva de un (1) espécimen de fauna silvestre denominado **TORTUGA ICOTEA (*Trachemys scripta*)** al señor **GIOVANNY GALEANO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118, por no contar con el documento que autoriza su movilización.

Que el día 29 de marzo de 2004, mediante Memorando SAS-RF No. 690, se remitió a la Subdirectora Jurídica de la Secretaría Distrital de Ambiente, la documentación donde se encuentra soportada la incautación realizada el 12 de enero de 2004, por la Policía Metropolitana – Policía Ambiental y Ecológica.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente mediante Auto No. 1167 del 19 de mayo de 2005, abrió investigación de carácter ambiental y formuló contra el señor **GIOVANNY GALEANO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118, el siguiente cargo: *“Hallar en su poder y transportar una (1) Tortuga Icoatea (*Trachemys scripta*), sin el respectivo permiso de aprovechamiento y sin el salvoconducto de movilización, violando presuntamente con tal conducta los Artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978”*.

Que el Auto anterior fue notificado por edicto al presunto infractor fijado el 03 de agosto de 2005 y desfijado el 09 de agosto de la misma anualidad.

Que mediante Resolución 0517 del 31 de enero de 2008, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, declaró responsable e impuso sanción pecuniaria consistente en multa de **CUATROCIENTOS SESENTA Y UN MIL QUINIENTOS PESOS (\$461.500.00) MONEDA LEGAL**, al señor **GIOVANNY GALEANO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118, por transportar una (1) Tortuga Icoatea (*Trachemys scripta*) sin permiso de aprovechamiento y sin

RESOLUCIÓN No. 00083

salvoconducto de movilización expedido por autoridad ambiental competente, con lo cual se infringió, los artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978.

Que la Resolución anterior fue notificada por edicto fijado el 10 de octubre de 2008 y desfijado el 17 de octubre de la misma anualidad.

Que mediante radicado No. 2008EE48625 del 26 de diciembre de 2008, la Jefe de Oficina Financiera de la Secretaría Distrital de Ambiente, verificó en la bases de datos de la Entidad y evidenció que a la fecha el presunto contraventor, no efectuó el pago correspondiente de la sanción impuesta mediante Resolución No. 517 del 31 de enero de 2008.

Que mediante radicado No. 2009EE8290 del 19 de febrero de 2009, la Jefe de Oficina Financiera de la Secretaría Distrital de Ambiente, dio traslado del expediente a la Jefe de Oficina de Ejecuciones Fiscales de la Secretaría Distrital de Hacienda, para estudio y aprobación del financiamiento para el pago de la sanción impuesta.

Que el 28 de diciembre de 2012 la Oficina de Ejecuciones Fiscales de la Secretaría Distrital de Hacienda, manifestó mediante oficio dirigido a ésta Entidad, la devolución de los actos administrativos allegados a esa Oficina remitidos para el cobro coactivo, ya que dichos actos no reúnen los requisitos para prestar mérito ejecutivo, y por ende no soportan el librar mandamiento ejecutivo de pago de los mismos.

Que revisado el expediente, consultadas las bases de datos y sistemas de información de la entidad, se determinó que no se adelantó ninguna actuación posterior por lo que se analizará si opera el fenómeno de la caducidad de la facultad sancionatoria.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de conformidad a los antecedentes aquí relacionados, se debe indicar que sería del caso proceder a realizar la notificación de la Resolución 0517 del 31 de enero de 2008, de conformidad con el artículo 45 del Decreto 01 de 1984 del C.C.A, teniendo en cuenta que el edicto mediante el cual se notificó al ejecutado sólo duró 5 días, siendo que el Código Contencioso Administrativo, exige para ello 10 días garantizando así; el debido proceso, si no fuera porque en favor del señor **GIOVANNY GALEANO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118, ha operado el fenómeno de la Caducidad, luego, esta Autoridad Ambiental ha perdido, con relación a los hechos investigados, toda su capacidad sancionatoria, pues pasaron más de tres años, para que este Despacho se pronunciara en tal sentido.

RESOLUCIÓN No. 00083

Que el régimen sancionador, como expresión del poder punitivo del estado, encuentra fundamento constitucional en el Artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, el debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que unido a lo anterior, dentro de las garantías constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia los **principios de igualdad, celeridad y caducidad de la acción**, que imponen a la administración, el deber de actuar diligentemente y preservar las garantías de quienes resultan investigados; Es así como, la caducidad tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general, pues la expiración del plazo fijado en la ley da lugar al fenecimiento del derecho de acción.

Que el inciso tercero del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, expresa que las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que el Decreto 1594 de 1984, define el proceso sancionatorio en los Artículos 197 y siguientes, no obstante dicho régimen no contiene la figura de la caducidad administrativa, razón por la cual y, frente al vacío de la norma, nos remitimos a lo dispuesto en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, el cual establece que: *“Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas”*.

Al respecto, el Honorable Consejo de Estado, reiteró su posición, mediante providencia del 23 de junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, donde se precisó:

*“(…) Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, **por lo tanto el término se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor.**”* (...) Resaltado fuera del texto original.

Que al respecto al término establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, se han expuesto tres tesis en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, razón por la cual, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., impartió directrices a las entidades y

RESOLUCIÓN No. 00083

organismos Distritales, a través de la Directiva No. 007 de noviembre 09 de 2007, en la que señaló lo siguiente:

(...) *"Como se observa, han sido diversas las tesis expuestas en relación con el tema objeto de este documento, sin que hasta la fecha se haya generado una única línea jurisprudencial, razón por la cual se hace necesario impartir las siguientes instrucciones en cuanto al término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración: " (...) *Teniendo en cuenta que no existe una posición unificada de la Jurisdicción Contencioso Administrativa frente a la interrupción del término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, y que la administración debe acatar el criterio que desde el punto de vista del análisis judicial genere el menor riesgo al momento de contabilizar dicho término, se recomienda a las entidades Distritales que adelanten actuaciones administrativas tendientes a imponer una sanción, que acojan en dichos procesos la tesis restrictiva expuesta por el Consejo de Estado, es decir, aquella que indica que dentro del término de tres años señalado en la norma en comento, la administración debe expedir el acto principal, notificarlo y agotar la vía gubernativa"...*" (Subrayado fuera de texto).

Que para el caso que nos ocupa, es de resaltar lo normado en el Artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, y además siguiendo las instrucciones impartidas a través de la Directiva No. 007 de 2007 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., se deduce que la administración, para el caso en concreto, disponía de un término de 3 años contados a partir de la fecha de conocimiento de la incautación de la fauna denominada **TORTUGA ICOTEA (*Trachemys scripta*)**, esto es, desde el 12 de enero de 2004, para la expedición y ejecutoria del acto administrativo que resolvería de fondo la actuación administrativa frente al proceso, trámite que a la fecha no se ha surtido, operando de esta manera el fenómeno de la caducidad.

Que, siendo la caducidad, una institución de orden público, a través de la cual el legislador establece un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionadora de la administración, que tiene como finalidad armonizar dicha potestad con los derechos constitucionales de los administrados, no hay duda, que su declaración proceda de oficio, por cuanto, al continuar el proceso, este culminaría con un acto viciado de nulidad, por falta de competencia temporal de la autoridad que lo emite.

En igual sentido, el Doctrinante Luis Alfonso Acevedo Prada, en su obra *"Caducidad, Prescripción, Perención, Preclusión y Términos"* Primera edición 2004, expresó al respecto de la caducidad lo siguiente:

(...) *"Ahora bien, en la caducidad ocurre que proceden sus efectos ope legis o de pleno derecho, sin necesidad de que el interesado en beneficio de sus efectos la alegue o proponga como defensa exceptiva. El funcionario competente en el juzgamiento pertinente, no solo debe sino que está obligado a declararla sin necesidad de petición de parte"* (...)

RESOLUCIÓN No. 00083

Que el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, le asignó a la Secretaría Distrital de Ambiente, entre otras funciones generales, la de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital.

Que de acuerdo a lo previsto en el literal b) del Artículo Primero de la Resolución No. 3074 del 26 de mayo del 2011, es función del Director de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, expedir los actos de archivo, caducidad, pérdida de fuerza ejecutoria, revocatoria directa y todos aquellos análogos a una situación administrativa a las citadas.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO.- Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del proceso iniciado por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante Auto No. 1167 del 19 de mayo de 2005, en contra del señor **GIOVANNY GALEANO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Recuperar definitivamente a favor de la Nación un (1) espécimen de fauna silvestre denominado **TORTUGA ICOTEA (*Trachemys scripta*)**.

ARTÍCULO TERCERO.- Dejar en custodia y guarda del Centro de Recepción de Flora y Fauna de la Entidad, un (1) espécimen de fauna silvestre denominado **TORTUGA ICOTEA (*Trachemys scripta*)**.

ARTÍCULO CUARTO.- Comunicar la presente Resolución al señor GIOVANNY GALEANO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 13.166.118.

ARTÍCULO QUINTO.- Comunicar la presente Resolución a la Subsecretaría General y de Control Disciplinario de esta Secretaría para lo de su competencia.

ARTÍCULO SEXTO.- Publicar la presente Resolución en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- Archivar definitivamente las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente Resolución.

RESOLUCIÓN No. 00083

ARTÍCULO OCTAVO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno conforme lo establecido en el artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 30 días del mes de enero del 2013

Julio Cesar Pulido Puerto
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

Silvia Johanna Revilla Perozo	C.C:	60450402	T.P:	196892 C.S.J	CPS:	CONTRAT O.1155 DE 2012	FECHA EJECUCION:	28/01/2013
-------------------------------	------	----------	------	-----------------	------	------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Alexandra Calderon Sanchez	C.C:	52432320	T.P:	164872	CPS:	CONTRAT O 967 DE 2012	FECHA EJECUCION:	30/01/2013
Juan Carlos Riveros Saavedra	C.C:	80209525	T.P:		CPS:	CONTRAT O 899 DE 2012	FECHA EJECUCION:	30/01/2013

Aprobó:

Carmen Rocio Gonzalez Cantor	C.C:	51956823	T.P:		CPS:	REVISAR	FECHA EJECUCION:	30/01/2013
------------------------------	------	----------	------	--	------	---------	---------------------	------------



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: 1. Anexos: No.
Radicación #: 2013EE013341 Proc #: 2515623 Fecha: 2013-02-06 13:58
Tercero: 13166118GIOVANNY GALEANO
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Salida
Tipo Doc: Oficio Enviado Consec:



Bogotá DC

Señor
GIOVANNY GALEANO
Carrera 13 N° 64 - 67
Teléfono: 2152406
Ciudad

Referencia: Comunicación de Acto Administrativo.

Cordial saludo,

Por medio de la presente comunico, que mediante resolución N° 00083 del 30 de enero del 2013, se declara la caducidad de la facultad sancionatoria y se adoptan tras determinaciones, dentro del expediente DM-08-2004-409.

Cualquier inquietud sobre el asunto le será atendida en la línea 377 8899.

Atentamente,

Julio Cesar Pulido Puerto
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Anexo: Lo enunciado

Revisó y aprobó: Haipha Thracia Quiñonez Murcia
Proyectó: Katherine Faisuly Leiva Ubillus

